

תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלוט פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף) (חרבות ברזל)(הוראת שעה), התשפ"ד-2023

ב托וקף סמכותי לפי סעיפים 35, 36(א) ו-65 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים,
התשכ"א-1961¹ (להלן – החוק), ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, אני מתקין
תקנות אלה:

ההוראת שעה 1. לעניין נזק עקיף שאירע בתקופה שמיoms כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023 עד יום ט"ז בחשוון התשפ"ד (31 באוקטובר 2023) (להלן – התקופה הקובעת), יראו כאילו בתקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלוט פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף), התשל"ג-1973² (להלן – התקנות הראשיות) –

(1) בתקנה 1-

(א) במקומות ההגדירה "שווי של נזק עקיף" נאמר:

"אזור מיוחד" – האזור הכלול את היישובים והאזורים המפורטים בתוספת השנייה או בתוספת הרביעית, המוכרז בזה יישוב ספר בתקופה הקובעת, הכלל לפי העניין.

"הוראה על סגירת מוסד חינוך" – ההוראה של פיקוד העורף על סגירת מוסד חינוך בראשות מקומית באזור מיוחד, שניתנה בתקופה הקובעת;

"חוק מיסוי מקרקעין" – חוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה), התשכ"ג-1963³;

"חוק מס ערך מוסף" – חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975⁴;

"מוסד ציבורי זכאי" – כהגדרתו בסעיף 38ג לחוק;

"סעיף 38ג לחוק" – בנוסחו בסעיף 1(2) לחוק התוכנית לסייע כלכלי (הוראות שעה – חרבות ברזל), התשפ"ד-2023 (להלן – חוק הסיווע הכלכלי);⁵

¹ ס"ח התשכ"א, עמי 100.

² ק"ת התשל"ג, עמי 1682.

³ ס"ח התשכ"ג, עמי 156.

⁴ ס"ח התשל"ו, עמי .52.

⁵ ס"ח התשפ"ד, עמי 88.

"שווי של נזק עקיף" – אחד מלאה, לפי בחירת הנזוק, ובלבד שנגרם כתוצאה מנזק מלחמה, מחמת אי-אפשרות לנצל נכסים כתוצאה ממלחמה או מחמת הפסקת פעילות כתוצאה ממלחמה:

(1) מסלול שכר עבודה; לעניין זה-

"יום היעדרות בשל המצב הביטחוני" – יום שבו לא עבד עובד בעבודתו אצל נזוק בכל מקום שהוא בשל המצב הביטחוני, למעט יום שבו נעדר בשל מחלת, תאונה, חופשה שנתית, מילואים, או בשבת ובחג וביום שישי – למעט מי שעבד באופן רגילה בימים אלה, ואם העובד אינו מתגורר ביישוב אשר פונה לפיקוח החלטת ממשלה בתקופה הקובעת, ובלבד שמתקיים בו גם אחד מלאה:

(1) הוא נעדר מעובdotו עקב הוראה על סגירת מוסד החינוך שבו העובד מועסק או בשל איסור על התקהלות;

(2) הוא אדם עם מוגבלות כהגדרתו בסעיף 5 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998⁶, שמתגורר באזורי המיעוד, או שהוא הורה של אדם כאמור שמתגורר באזורי המיעוד, והוא נעדר מעובdotו לצורך השגחה עליו (בפסקה זו – ההורה), ובלבד שמתקיים לגבי האדם עם המוגבלות שני אלה:

(א) מוגבלותו ידועה למעסיק, או שהוא או ההורה, לפי העניין, המציא למעסיק אישור או תיעוד רפואי המעיד עליה;

(ב) הוא אינו יכול להגיע למקום העבודה או לשחות בו משום שמו של מוגבלתו או מוגבלות ילו שعليו הוא משגיח, לפי העניין, מונעת ממנו לפעול לפי הנחיות פיקוד העורף בתקופה הקובעת;

והכל בתנאי שמתקיים התנאים הקבועים בפסקה (3)(א) ו-(ב), בשינויים המחויבים;

(3) הוא נדר מעובdotו לצורך השגחה על ילדו, הנמצא עמו, עקב הוראה על סגירת מוסדות חינוך במקומות מגוריו, המצוי באזור המיויך, או עקב סגירת מוסד החינוך שבו לומד או שוהה הילד, בלבד שמוסד החינוך מצוי באזור המיויך, והכל בלבד שאינו במקום העבודה של העובד או של בן זוגו מסגרת נאותה להשגחה על הילד, ומתקיים אחד מהלאה:

(א) הילד נמצא בהחזקתו הבלעדית של העובד או שהעובד הוא הורה עצמאי של הילד;

(ב) בן זוגו של העובד הוא עובד או עובד עצמאי, ולא נדר מעובdotו, מעסוקו או מעיסוקו במשלח ידו, לצורך השגחה על הילד, ואם בן הזוג אינו עובד או עובד עצמאי – נקבע ממנו להשגיח על הילד;

הוראות פסקה זו יחולו לגבי עובד שהוא אומן, ואולם הנסיבות של עובד כאמור תיחסם כיום היידרות רק אם לא ניתן פיצוי לפי פסקה זו בעד אותו יום בשל יום היידרות של הורה של הילד, לפי העניין, לצורך השגחה על אותוILD; לעניין זה –

"אומן" – הורה במשפחה שאושרה בידי מי ששר העבודה הרווחה והשירותים החברתיים הסמייכו לכך לשמש כמשפחה אומנה;

"הורה עצמאי", "ילד", "מוסד חינוך" – כהגדרתם בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006⁷;

– "מסלול שכר עבודה"

⁷ ס"ח התשס"ו, עמ' 396.

(1) לגבי ניוזק שאינו ניוזק המפורט בפסקאות

(2) ו-(3) – 500 שקלים חדשים (להלן בהגדירה זו –

שווי הנזק) לכל יום עבודה ששילם המעסיק עד

יום היעדרות של העובד בשל המצב הביטחוני;

(2) לגבי ניוזק שהוא קיבוץ – שווי הנזק, מוכפל

בsek כל ימי היעדרות בשל המצב הביטחוני

ששולמו לעובד שאינו חבר קיבוץ, בתוספת שווי

הנזק מוכפל בסek כל ימי היעדרות בשל המצב

הביטחוני של חברי הקיבוץ העובדים בתעשייה,

במסחר, בשירותים, בחקלאות או בתעשייה בקיבוץ,

ולמעט חברי הקיבוץ העוסקים במתן שירותים

לחבריו הקיבוץ עצם;

(3) לגבי ניוזק שהוא מוסד ציבורי זכאי –

השיעור המתkeletal מחלוקת סכום הכנסתו לשנת

הבסיס, כפי שדווחה בדוח שהגיש לפי סעיף 131

לפקודת, שלא מתמכות ותרומות, בסכום הכנסתו

האמורה, כולל תמיכות ותרומות, מוכפל בשווי

הנזק לכל יום עבודה ששילם המעסיק עד יום

היעדרות של העובד בשל המצב הביטחוני; לעניין

זה, "שנת הבסיס" – כהגדרתה בסעיף 38ג לחוק";

(4) לגבי ניוזק שהכנסתו היא עסק או ממשלח

יד לפי סעיף 2(1) לפקודת (להלן – עובד עצמאי)

שעובד במוסד חינוך ונדר מעבודתו עקב הוראה על

סגירת מוסד החינוך שבו הוא עובד ומחזרו נפגע

בשל היעדרות זו – שווי הנזק מוכפל במספר ימי

היעדרות של העובד העצמאי בשל המצב

הביטחוני;

לא עבד העובד האמור בחלק מיום העבודה, יהיה הנזק

החלק היחסי משווי הנזק שייחסו לכל יום שווי הנזק הוא

כיחס במספר השעות שבחן לא עבור העובד כאמור, לפחות כל

שעות העבודה הרגילות ביום של אותו עובד, וב惟ך

מספר השעות שבחן לא עבור העובד גבוהה משעה אחת;

לעובד המועסק במשרחה חלקית, יהיה הנזק החלק היחסי
משוויי הנזק שיחסו לכלל שווי הנזק הוא כיחס מספר שעות
העבודה הרגילה ביום של אותו עובד, לסק כל שעות
העבודה ליום במשרחה מלאה;

(2) מסלול מחזוריים ובלבד שהנזק אירע באזור
המיוחד; לעניין זה –

"הפרש המחזוריים" – ההפרש החיווני שבין מחזור
העסקאות הקובע לעניין תקופת הבסיס לבין מחזור
עסקאותיו בתקופת הזכאות; ואם היה מחזור
עסקאותיו של הנזוק כולל פעילות מכמה סניפים,
יופחתו ממנו מחזורי העסקאות של הסניפים
שאינם כלולים באזור המיוחד, ואם היה הנזוק
רשום כעובד אחד עם עובק אחר לפי סעיף 56 לחוק
מס ערך מוסף, יופחת מהמחזור המאוחד מחזורי
של העוסק الآخر;

"מחזור עסקאות", "מחזור עסקאות בשנת הבסיס",
"מחזור העסקאות הקובע לעניין תקופת הבסיס",
"מס תשומות", "עובד המדווח על בסיס מזומן",
"קרוב", "שנת הבסיס", "השנה הקודמת",
"תמכרות ותרומות" - כהגדרתם בסעיף 38ג לחוק;
"מסלול מחזוריים" –

(1) לגבי נזוק שאינו נזוק המפורט בפסקה (2)
– סכום הפרש המחזוריים מוכפף במשלים ההוצאה
הנחsett;

(2) לגבי נזוק שהוא מוסך ציבורי זכאי ולGBT
נזוק בשנת המס 2022 או 2023 או בשתייהן, הוא
עובד פטור כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף – ההפרש
חיווני שבין מחזור העסקאות בשנת הבסיס
מחלקל ב-12, לבין סכום הכנסתו בתקופת הזכאות,
מוכפף במשלים ההוצאה הנחsett;

והיכול לא יותר מ-2,500,000 שקלים חדשים, ובלבד שבכל
מקרה שילם שכר לעובדיו بعد יום היעדרות בשל המצב
הביטחוני;

"משלים ההוצאה הנחsettת" – התוצאה המתקבלת
מהפחחתת שיעור ההוצאה הנחsettת, לפי העניין, מ-
1, ובלבד שאם היא נמוכה מ於是 היא תיחסב
כאפס, ולגבי מי שעיסוקו במסחר סיטונאי או
קמעונאי בדلك – לא יותר מ-7.5%; או שיעור אחר
שהחליט עליו המנהל במקרים שבהם שוכנע כי
שיעור ההוצאה הנחsettת אינו משקף את ההוצאות
שנחsettות במקרה של אי-הפעלה עסקו של הנזוק;

"סכום הוצאות השכר הנחsettות" – סכום השכר הקובלע
لتקופת הזכאות בעבר כולל העובדים שהוציאו
לחופשה ללא תשלום, שפטרו או שעבודתם
הופסקה בדרך אחרת, מוכפל במספר הקובלע, לפי
הunnyין; לעניין זה, "המספר הקובלע" –

(1) לגבי נזוק שהוא עוסק מדוחה על מחזור
עסקאותיו בשיטה דו-חודשית – 6;

(2) לגבי נזוק אחר – 12;

"סכום השכר הקובלע לתקופת הזכאות" – אחד מלאה, לפי
הunnyין, ובלבד שהוא סכום חיובי –

(1) לגבי נזוק כאמור בפסקה (1) להגדרת
מחזור העסקאות הקובלע לעניין תקופת הבסיס" –
סכום השווה לשכר העבודה ששולם בתקופה
שהובאה בחשבון לצורך חישוב מחזור עסקאות
לעניין תקופת הבסיס כפי שדווח לרשות המסים
בטופס 0102, בהפחחת השכר כאמור אשר שולם
בתקופה שהובאה בחשבון לצורך חישוב מחזור
העסקאות בתקופת הזכאות, והתוצאה המתקבלת
מוכפלת ב-1.25;

(2) לגבי ניוזק כאמור בפסקה (2) להגדרת – "מחזור העסקאות הקובע לעניין תקופת הבסיס" – סכום השווה לשכר העבודה הממוצע בתקופת הבסיס כפי שדוח רשות המסים בטופס 0102, בהפחיתת השכר כאמור אשר שולם בתקופה שהובאה בחשבון בחשבו לצורך חישוב מחזור העסקאות בתקופת הזכאות, והתוצאה המתקבלת מוכפלת ב- 1.25 ; לעניין זה, "שכר העבודה הממוצע בתקופת הבסיס" – שכר העבודה ששולם בתקופה שהובאה בחשבון לצורך חישוב מחזור עסקאות בתקופת הבסיס, מחולק במספר חודשי הפעילות שלו באותה תקופה, ואם היה הנזוק כאמור מדוח על מחזור עסקאותיו בשיטה דו-חודשית – מחולק במספר חודשי הפעילות ומוכפל ב-2 ;

(3) לגבי ניוזק שהוא מוסד ציבורי זכאי – סכום השווה לשכר העבודה השנתי הממוצע בתקופת הבסיס כפי שדוח רשות המסים בטופס 0102, בהפחיתת השכר כאמור אשר שולם בתקופה שהובאה בחשבון לחשבו לצורך חישוב מחזור העסקאות בתקופת הזכאות, והתוצאה המתקבלת מוכפלת ב- 1.25 ; לעניין זה, "שכר העבודה השנתי הממוצע בתקופת הבסיס" – שכר העבודה ששולם בשנת הבסיס, מחולק במספר חודשי הפעילות שלו באותה תקופה ;

– "שיעור ההוצאה הנחsettת"

(1) לגבי ניוזק שאינו ניוזק המפורט בפסקאות (2) עד (4) – סך כל התשלומיות השוטפות בשנה הקודמת, מחולק במחזור העסקאות של הנזוק בשנה הקודמת ומוכפל ב- 0.85 ובתוספת סכום הוצאות השכר הנחsettות מחולק במחזור העסקאות של הנזוק בתקופה האמורה ;

(2) לגבי ניוזק שהוא מוסד ציבורי זכאי – הוצאות הקשורות למכירות בשנת הבסיס, מחולק בסך כל הכנסתו בשנת הבסיס, ובתוספת סכום הוצאות השכר הנחsecות מחולק בסכום ההכנסה בשנת הבסיס; לעניין זה, "ההוצאות הקשורות למכירות שירותי או מוצרים המספקים באופן שוטף ובהמשך רוב חודשי השנה שהוצעו בשנת הבסיס, מחולק במספר חודשים הפעילות בשנת הבסיס ומוכפל ב-12 ;

(3) לגבי ניוזק שבשנת המס 2022 או 2023 או בשתייהן הוא עוסק פטור מהגדرتו בחוק מס ערך מוסף – סך כל התשלומות שהיא מדוחה לרשות המסים בישראל בשל שנת הבסיס, למעט תשומות ציוד כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף, והכל אילולא היה עוסק פטור כאמור, מחולק בסכום הכנסתו בשנת הבסיס ומוכפל ב-0.85 ;

(4) לגבי ניוזק הרשות כעוסק אחד עם עסק אחר לפי הוראות סעיף 56 לחוק מס ערך מוסף – סך כל התשלומות שהיא מדוחה לרשות המסים בישראל בשל השנה הקודמת, למעט תשומות ציוד כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף, והכל אילולא היה רשום כעוסק אחד עם עסק אחר, מחולק בסכום הכנסתו שנה הקודמת ומוכפל ב-0.85, ובתוספת סכום הוצאות השכר הנחsecות מחולק במחזור העסקאות של הניוזק בתקופה האמורה ;

"תקופת הבסיס" – התקופה המקבילה בשנת 2022 לתקופת הזכאות ;

"תקופת הזכאות" – כל אחת מלאה לפי העניין :

(1) לעניין ניוזק שאינו עוסק המדועה על בסיס מזומנים, המדועה בשיטה חד-חודשית, עוסק פטור ומוסד ציבורי זכאי – התקופה שמיoms ט"ז בתשרי התשפ"ד (1 באוקטובר 2023) עד יום ט"ז בחשוון התשפ"ד (31 באוקטובר 2023);

(2) לעניין ניוזק שאינו עוסק המדועה על בסיס מזומנים, המדועה בשיטה דו-חודשית – התקופה שמיoms ט"ו באול התשפ"ג (1 בספטמבר 2023) עד יום ט"ז בחשוון התשפ"ד (31 באוקטובר 2023) –

(3) לעניין ניוזק המדועה על בסיס מזומנים, המדועה בשיטה חד-חודשית, עוסק פטור ומוסד ציבורי זכאי – התקופה שמיoms י"ז בחשוון התשפ"ד (1 בנובמבר התשפ"ד) עד יום י"ז בכסלו התשפ"ד (30 בנובמבר 2023)

(4) לעניין ניוזק המדועה על בסיס מזומנים, המדועה בשיטה דו-חודשית – התקופה שמיoms י"ז בחשוון התשפ"ד (1 בנובמבר התשפ"ד) עד יום י"ט בטבת התשפ"ד (31 בדצמבר 2023)

"תשומות שותפות" – סך כל התשומות, שנוכה בשלחן מס תשומות בהתאם לחוק מס ערך מוסף, כפי שדווח לרשות המסים בישראל באמצעות דוח תקופתי לפי סעיף 67 או 67א לחוק מס ערך מוסף, לפי העניין, לרבות תשומות החייבות בשיעור מס ערך מוסף 131 אפס, ולרבות הוצאות שדווחו בדוח לפי סעיף 131 לפוקודה שאינן תשומות, ובלבך שם העוסק פתח את עסקו לפני יום ט"ו באול התשפ"ג (1 בספטמבר 2023), הדוח כאמור הוגש עד יום כ"א בתשרי התשפ"ד (6 באוקטובר 2023), ולמעט אלה:

(1) תשומות של עסק בשל רכישת טובין או קבלת שירות מעסיק שהוא קרובו, זולת אם אישר המנהל, לבקשת העוסק, כי מתקיימים לגבי התשומה אותם מאפיינים המתקיימים לגבי תשומה כאמור בשל רכישה או קבלת שירותידי העוסק מאדם שאינו קרובו;

(2) תשומות ציוד כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף שנרכש לצורכי העסק.

"תשומות שותפות בשנה הקודמת" – סך כל התשומות השותפות כפי שדווחו לרשות המסים בישראל בשנה הקודמת, מחולק במספר חודשים הפעילות בשנה הקודמת ומוכפל ב-12;

(3) מסלול חקלאות, ובבד שהנזק אירע לגידולים חקלאיים באזורי הכלול את היישובים בראשימה, כמפורט בתוספת השלישייה – ושהנזק שילם את שכר העבודה היומי לעובדו עד יום היעדרות בשל המצב הביטחוני; לעניין זה –

"יום היעדרות בשל המצב הביטחוני" – כהגדרתו בפסקה

(1) להגדרה "שווי של נזק עקיף";

"שכר העבודה היומי" – כהגדרתו בפסקה (4) להגדרה "שווי של נזק עקיף", כנוסחה ערבית תחילתן של תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף)(חרבות ברזל) (הוראת שעה), התשפ"ד-2023; ואולם, לעניין זה יקרוו את ההגדרה "השכר המרבי" שבפסקה (4) האמורה Cainilo במקום "25" בא "22";

"מסלול חקלאות" – הנזק ממשי, והיכול לא יותר מאשר 3,000,000 שקלים חדשים.

"התקופה הקבועת" – התקופה שמiams כ"ב בתשיי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) עד יום ט"ז בחשוון התשפ"ד (31 באוקטובר 2023)"

(ב) בהגדירה "ניוזק", בסופה נאמר "ולענין ההגדירה "שווי של נזק עקיף", לפחות מי שעסקו אינם מצוי באזור המיום, ואולם לענין פסקה (1) בהגדירה האמורה – לרבות מי שעסקו אינם מצוי באזור המיום ובלבד שהתקיים בעובדו שנעדר התנאי האמור בפסקה (2) או (3) בהגדירה "יומם היעדרות בשל המצב הביטחוני" או שהוא מתגורר באזור שבין 0 ל-7 קילומטרים מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה";

(2) בתקנה 4, אחרי "החלטה אחרת" נאמר "לענין זה, "מס" – סכום אשר רואים אותו כחוב מס לפי חוק קיזוז מסים, התש"ס-1980⁸";

(3) במקום תקנה 5 נאמר :

"تبיעה לקבלת 5. (א) תביעה לפי תקנות אלה תוגש באופן מקוון, ותכלול את הפרטים הדורשים לשם בחינת עמידתו של העוסק בתנאים לקבלת הפיצויים לפי תקנות אלה ולשם תשלום הפיצויים לפיהן.

(ב) עוסק המבקש פיצויים לפי תקנות אלה יגיש למניחת תביעה לפיצויים כאמור החל מה-16 בחודש העוקב לתום תקופת הזכאות הנוגעת לענין ועד תום 90 ימים מהמועד האמור; אם מתקימות נסיבות שבשל昏 לא ניתן להגיש את הتبיעה באופן מקוון החל במועד האמור, יודיע על כך המנהל מראש, ויידחה המועד להגשת הتبיעה לתקופה של 15 ימים או עד שיודיע המנהל שנסתiyaו הנסיבות האמורות, לפי המוקדם; הודעה המנהל על דחיית המועד או על סיום הנסיבות כאמור, לפי העניין, תפורסם ברשומות ובאתר האינטרנט של רשות המסים.

(ג) המנהל רשאי להאריך את התקופה המרבית להגשת תביעה כאמור בתקנת משנה (ב), בתקופה נוספת, אחת או יותר, לעוסק מסים, אם נמצא כי ישנה סיבה מספקת לכך, ובלבד ששצ' כל תקופות ההארכה לא יעלה על 180 ימים.

(4) במקומות תקנה 8 נאמר :

לענין קביעת הזכאות לפיצויים, תשלום הפיצויים
ו תשלום המקדימות לפי תקנות אלה יחולו הוראות
סעיפים 38 ו-38ח לחוק, כמפורט בסעיף 1(2) לחוק
הסיווע הכלכלי, בשינויים המחויבים.".

(5) במקומות תקנה 11 נאמר :

"השגה וערר 11 (א) הרואה את עצמו נגע מהחלטת המנהל
בנוגע לפיצויים הניתנים לפי תקנות אלה, רשאי
להגיש השגה למנהל, בתוך 45 ימים מיום קבלת
ההחלטה; החלטה בהשגה תהיה מנומקת ותינתן
 בכתב בתוך 8 חודשים; ביקש המנהל מהኒזוק
פרטים נוספים – רשאי הוא להאריך את התקופה
האמורה בתקופות נוספות שלא ילו יחד על 30
ימים; לא נתן המנהל את החלטתו במהלך התקופה
האמורה, לרבות תקופה שהוארכה, יראו את
התביעה כאילו התקבלה.

(ב) ביקש המנהל מהעסק פרטים נוספים
כאמור בתקנת משנה (א), לא יובא במנין התקופה
למתן החלטה כאמור באותה תקנת משנה, פרט
הזמן שבו העסק לא מסר למנהל את הפרטים
כאמור.

(ג) השגה תוגש בטופס מקוון שיקבע המנהל
וتكلול את הפרטים הדורושים לשם בחינת טענותיו
של מבקש הפיצויים ועמידתו בתנאי הזכאות
לפיצויים.

(ד) המנהל רשאי לדון בהשגה ולהכריע בה על פי
טענות וראיות שיוגשו בכתב.

(ה) הרואה עצמו מקופח עקב החלטת המנהל
רשיי תוך 45 ימים מיום שנמסרה לו ההחלטה
לערור עליה לפני ועדת ערר."

(6) בתוספת-

(א) במקומות הכותרת, נאמר "תוספת ראשונה";

(ב) בפרט 2, במקומות "משווי הנזק" נאמר "משווי של נזק עקיף";

(7) אחרי התוספת הראשונה נאמר:

"תוספת שנייה"

(תקנה 1 – הגדרת "אזור מיוחד" ופסקה (3) להגדרת
"משווי של נזק עקיף")

שדרות
א拜师学艺
אוֹהֶד
בָּאֲרִי
בְּנֵי נְצָרִים
דָּקָל
חֹלִילַת
יְבוֹל
יְשֻׁעָה
יִתְדָּבֵר
כִּיסּוֹפִים
כֶּרֶם שְׁלוֹם
מְבָטְחִים
מָגָן
נוֹוָה
נִיר יְצָחָק
נִיר עֹז
נִירִים
סּוֹפָה
עֵין הַבָּשׂוֹר
עֵין הַשְׁלֹוֶשָׁה
עַמְּיָעָז
פְּרִי גַּן
צָוָחָר
רְעִים
שְׁדֵי אַבְרָהָם
שְׁדָה נִיצָּן
שְׁלֹוְמִית
תַּלְמִי אֶלְיָהוּ
תַּלְמִי יוֹסֵף
גְּבָרָעָם
זִיקִים
יָד מְרַדְּכַי
כְּרֶמֶיה
נַתִּיב הַעֲשָׂרָה
זְמָרָת
כְּפָר מִימָּוִן
סְעָד
עַלּוּמִים
שְׁוּבָה
שּׁוֹקָדָה

תשואה
תקומה
אור הנר
אייבים
ארוז
גבים
יכיני
כפר עזה
מפלסים
נחל עוז
ניר עם
אופקים
נתיבות
אורומים
גבולות
צאלים
ברוש
תאשר
תדהר
אשבול
בטחה
גילת
מבועים
מסלול
נייר משה
נייר עקיבא
פדוויים
פטיש
פעמי תש"ז
קלחים
רנן
שבוי דרום
שדחה צבי
תלמידי ביל"ו
תפרח
בית הגדי
geberולים
זרועה
יושיביה
מעגלים
מלילות

шибולים
שרשת
ברור חיל
דורות
רוחמה
באר שבע
תורה
להבים
לקיה
מייתר
נאות חובב
עוומר
רהת
שגב שלום
تل שבע
אום בטין
אל-סיד
תראBIN א-צאנו^ע
בית קמה
גבעות בר
דבירה
חצרים
להב
כרמים
משמר הנגב
نبטים
שובל
אשכולות
סנסנה
אשקלון
באר גנים
בית שקמה
ברכיה
בת הדר
גיאה
הודיה
חלץ
כוכב מיכאל
כפר סילבר
מבקיעים
משען

ニיצן א'
ニיצן ב'
ニיצנים
ニירישראל
 תלמי יפה
 אשדוד
 בני עי"ש
 גדרה
 גן יבנה
 יבנה
 קריית גת
 קריית מלאכי
 אביגדור
 אורות
 אחווה
 אמוניים
 באר טוביה
 ביצרון
 בית עזרא
 גבעתי
 חצב
 חצור
 יינון
 כננות
 כפר אחחים
 כפר ורבורג
 נועה מבטח
 ניר בנימ
 עוזר
 עזריקם
 ערוגות
 שדה עוזיזהו
 שתולים
 תימוריים
 תלמי יחיאל
 בית אלעורי
 בניה
 גבעת ברנר
 קדרון
 גן הדרום
 כפר אביב

כפר מרדכי
מיישר
משגב דבר
עשרה
שדמה
כפר הנגיד
פלמחים
בית גמליאל
בן זכאי
בני דרום
נייר גלים
צופיה
קבוצת יבנה
בית חלקיה
בני ראם
גני טל
חפץ חיים
יד בנימין
אלעוזי
גת
ורדון
כפר הרי"ף
נגב
נחל
סגולה
קדמה
רבדים
שדה יואב
אחווזם
זוהר
יד נתן
לכיש
מנוחה
נהורה
נווגה
נייר חיון
עווצם
שדה דוד
שדה משה
שחר
تلמים

אבן שמואל
איתנן
אלומה
זבדיאל
זרחיה
מרכז שפירא
משוואות יצחק
נועם
עוזה
عين צורים
קוממיות
רוכחה
שלווה
שפיר

תוספת שלישיית

(תקנה 1 – פסקה (3) להגדרת "שווי של נזק עקיף")

שדרות
אבשלום
אחד
בארי
בני נצרים
דקל
חולית
יבול
ישע
יתד
כיסופים
כרם שלום
מבטחים
מגן
נווה
נייר יצחק
נייר עוז
ניירים
סופה
عين הבשור
عين השלושה
עמייעז
פרי גן
צוחר
רעים
שדי אברהם
שדה ניצן
שלומית
תלמידי אליהו
תלמידי יוסף
גברעם
זיקים
יד מרדכי
כרמיה
נתיב העשרה
זמרת
כפר מימון
סעד
עלומים
שובה
שוקדה

תושיה
תקומה
אור הנר
אייבים
ארז
גבים
יכיני
כפר עזה
מפלסים
נחל עוז
ניר עם
אופקים
נתיבות
אורומים
גבולות
צאלים
ברוש
תאשור
תדהר
אשבול
בטחה
גילת
מבועים
מסלול
נייר משה
נייר עקיבא
פדיינים
פטיש
פעמי תש"ז
קלחים
רנן
שבוי דרום
שדה צבי
תלמידי ביליו
תפרח
בית הגדי
גביעולים
זרועה
ירושיביה
מעגלים
מלילות

шибולים
שרשת
ברור חיל
דורות
רוחמה
אשקלון
באר גנים
בית שקמה
ברכיה
בת הדר
גיאה
הודיה
חלץ
כוכב מיכאל
כפר סילבר
מבקיעים
משען
ニיצן א'
ニיצן ב'
ニיצנום
ניר ישראל
תלמי יפה

תוספת רביעית

(תקנה 1 – הגדרת "אזור מיוחד")

אביבים
אביבים
אבן מנחם
אדמיה
אלון
אלקוש
בית הילל
בן עמי
בצת
ברעם
גישי (גוש חלב)
גונן
גורן
געתון
גרנות הגליל
גשר היזין
דובב
דישון
דלתון
דוֹן
דפנה
הגורשים
הילה
זרעית
חוּסָן
חורפיש
חניתה
יובל
יחיעם
יערה
יפתח
יראוֹן
כברי
כפר בלום
כפר גלעדי
כפר ורדים
כפר סאלד
כרם בן זמרה
להבות הבשן
לימן
מטולה

מלכיה
מנות
מנרה
מעונה
מעיליא
מעין ברוד
מעלות תרשיחא
מצובה
מרגליות
מרכז כ"ח
משגב עם
מתת
נאות מרדכי
נהריה
נווה זיו
נטועה
סאסא
סער
עיגיר
עבדון
עברון
עין יעקב
עלמה
עמיר
ערב אל ערמאשה
פסוטה
פקייעין
פקיעין החדש
צבעון
צוריאל
קרית שמונה
ראש הנקרה
ריוחאניה
רמות נפתלי
שאר ישוב
שדה נחמיה
שומרה
שלומי
שמיר
שניר
שתולה

נוה אטיב
אלוני הbsp;n
רמת מושגים
חספין
נוב
אבני איתן
אליעד
מייצר
מבוא חמה
קשת
יונתן
נטור
גשור
בני יהודה
גבעת יואב
נאות גולן
אפיק
כפר חרוב
קדמת צבי
קצרין
אניעם
חדר נס
כנף
מעלה גמלא
רמות
נמרוד
אלרום
מרום גולן
عين زيون
מגדל שמס
مسעדה
بوكעתה
عين كينية
شعال

אודם
אורטל
רמות טראמפ
קלע אלון"

- סיג לתחולה 2. (א) תקנות אלה לא יחולו על ניוזק שהוא אחד מآلה :
- (1) המדינה ;
- (2) גוף מתוקצב או תאגיד בריאות כהגדرتם בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-⁹ 1985 ;
- (3) קופת חולים ;
- (4) מוסד ציבורי, כהגדרתו בסעיף 9(ב)(ב) לפקודה, למעט אם הוא מוסד ציבורי זכאי ;
- (5) ניוזק שדיוח לרשות המסים בישראל על סגירות עסקו, לפני תחילת התקופה הקובעת ;
- (6) ניוזק שעסקו לא היה פעיל לפני יום ט"ו בתשרי התשפ"ד (30 בספטמבר 2023) ; לעניין זה, יראו ניוזק כמי שעסקו לא היה פעיל אם הוא לא הגיע לרשות המסים בישראל שניים מთוך שלושת הדוחות האחרונים שהיה חייב בהגשתם לפי חוק מס ערך מוסף, בשל התקופה שלפני תחילת התקופה הקובעת, אלא אם כן הוכיח הניוזק, להנחת דעתו של המנהל, שעסקו היה פעיל ;
- (ב) פסקה (1) בהגדירה "שווי של נזק עקייף", כנוסחה בתקנה 1(1)(א) לתקנות אלה, לא תחול על ניוזק שלא הגיע לפקיד השומה דין וחשבון בטופס 102 בשל חודש אוקטובר 2023, הכלול לפי תקנות מס הכנסה (ニיכוי ממ שכורת ומשכער עבודה), התשנ"ג-¹⁰ 1993 ;
- (ג) פסקה (2) בהגדירה "שווי של נזק עקייף", כנוסחה בתקנה 1(1)(א) לתקנות אלה, לא תחול על ניוזק שמתקיים בו אחד מآلה :
- (1) הוא מוסד כספי כהגדרתו בחוק מס ערך מוסף ;
- (2) הוא קופת גמל כהגדרתה בפקודה ;

⁹ ס"ית התשמ"ה, עמי 60.
¹⁰ ק"ית התשנ"ג, עמי 4081; התשע"ב, עמי 656.

- (3) הוא קרן נאמנות כהגדرتה בסעיף 88 לפקודה;
- (4) הוא חבר בורסה כהגדרטו בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968¹¹;
- (5) הוא קיבל כוח אדם כהגדרטו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו-1996¹²;
- (6) בשנת המס 2022 או 2023 או בשתייהן, חל עליו הפטור לפי סעיף 33 לחוק מס ערץ מוסף;
- (7) עיסוקו בחקלאות;
- (8) עיסוקו במכירת זכות במרקעין, המהווה מלאי עסקי בידו; לעניין זה, "מכירת זכות במרקעין" – כהגדרת "מכירה", לעניין זכות במרקעין, בחוק מיסוי מקרקעין (שבח ורכישה), התשכ"ג-1963¹³;
- (9) הוא ביצע בשנת המס 2022 או 2023 עבודה שמשך ביצועה עולה על שנה;
- (10) הוא לא שילם את שכר העבודה היומי לעובדו עד יום היעדרות בשל המצב הביטחוני; לעניין זה – "יום היעדרות בשל המצב הביטחוני" – כהגדרתו בפסקה (1) להגדרת "שווי של נזק עקיף", כנוסחה בתקנה 1(א)(א) לתקנות אלה;
- "שכר העבודה היומי" – כהגדרתו בפסקה (4) להגדרת "שווי של נזק עקיף" בתקנות העיקריים, כנוסחה עבר תחילתן של תקנות אלה; ואולם, לעניין זה יקרוואו את ההגדרה "שכר המרבי" שבפסקה (4) האמורה כאילו במקום "25" בא "22".

3.	שמירת דיןדים	<p>אין באמור בתקנות אלה כדי לפגוע בזכאותו של נזוק ביישוב או באזרע שהוכרזו יישוב ספר ערב תחילתן של תקנות אלה, והוא רשאי לבחור בין פיצוי לפי תקנות אלה לבין פיצוי לפי התקנות העיקריים כנוסchan עבר תחילתן של תקנות אלה.</p> <p>הגדרות והוראות מחוק הסיווע הכלכלי שהחולו בתקנות אלה, ימשיכו לחול לעניין תביעות לפי תקנות אלה גם לאחר פקיעת תוקפו של החוק האמור, כנוסchan עבר הפקיעה.</p>
4.	המשך תחולת הוראות מחוק הסיווע הכלכלי	

¹¹ ס"ח התשכ"ח, עמ' 234.

¹² ס"ח התשנ"ו, עמ' 201.

¹³ ס"ח התשכ"ג, עמ' 156.

(1) ת-3-206 חם

כ"ה ב ח"ע התשפ"ג (א) ב (א) ג' (20)

בצלל סמוטריצ'

שר האוצר

דברי הסבר

לנוכח מתקפת הטרור הרצחני שהתרחשה ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), הכריז שר הבטחון באותו היום על מצב מיוחד בעיר, מכוח סמכותו לפי סעיף 9(ב)(1) לחוק ההתגוננות האזרחיות, התשי"א-1951 (ראו ילקוט הפרסומים 11675 התשפ"ד, עמ' 319, 324). בהתאם לסעיף 9(א)(5)allouto חוק, החליטה ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, ביום כ"ז בתשרי התשפ"ד (12 באוקטובר 2023), לאשר את ההכרזה בשטחה של כל מדינת ישראל והכרזה זו מוארצת מעט לעת (ראו ילקוט הפרסומים 11691 התשפ"ד, עמ' 430; ילקוט הפרסומים 11695 התשפ"ד, עמ' 458; ילקוט הפרסומים 11725 התשפ"ד, עמ' 642 וילקוט הפרסומים 11738 התשפ"ד, עמ' 728). כמו כן, הוכרז בצבא הגנה לישראל על מבצע "חרבות ברזל", ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי החליטה על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד : הממשלה.

בעקבות פעולות הלחימה המתמשכות במסגרת מלחמת "חרבות ברזל", נפגעה ממשך תקופת ממושכת הפעולות הכלכלית הסדירה של חלק מהעסקים, וזאת בשל מגבלות והנחיות פיקוד העיר, סגירת מערכת החינוך והתגסיותם של מאות אלפי תלמידים. כתוצאה לכך ישנים עסקים שחוו ירידת מחזוריים במסגרת ההתמודדות עם המצב המיוחד בעיר בחודש אוקטובר 2023.

סעיף 36 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים, התשכ"א-1961, מKENA סמכות לשר האוצר, באישור ועדת הכנסת של הכנסת, לקבוע שילומו פיצויים למי שהיה לו הפסד או מניעת ריווח כתוצאה מנזק מלחמה בישוב ספר. הסעיף קובע, בין היתר, כך :

"36. (א) ישולמו פיצויים بعد נזק ושר האוצר יקבע בתקנות, באישור ועדת הכנסת של הכנסת :

(1) את הזכאי לקבלת הפיצויים, ורשאי הוא לה坦ן את תשלום הפיצויים בשיקום הנזק;

(2) את שיעורי הפיצויים, ורשאי הוא לקבוע שיעורים שונים לכל סוג של נכסים, לכל סוג של נזקים ולכל סוג של נזקים, והכל בהתחשב עם היקף הנזק, תדרות הנזקים שפקדו את הנזק ותדרות הנזקים שפקדו את האזור וגורמים אחרים;

(3) כללי לקביעת שווי הנזקים והגורמים שיובאו בחשבון לחישוב שווי הנזק..."

בהתאם כאמור, הותקנו תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים)(נזק מלחמה ונזק עקיף), התשל"ג-1973 (להלן - **התקנות העיקריות**) הקובלות, בין היתר, שיעורי פיצוי לנזק עקיף ואת שוויי הנזק שבשלו יינתן פיצוי. במסגרת זאת נכללים מנגנון פיצוי בגין נזק עקיף לישובים שנקבעו בתקנות כישובי ספר (להלן – **פיצוי במסלול האذום**). מדובר, ככל, בראשית יישובים המצוים בסמיכות לרצועת עזה או

לגבול הצפוני של ישראל, שמתעדכנת מעט לעת בהתאם לשיקולים בטיחוניים. לאחרונה, נוספו לישובי הספר, היישובים אשקלון וմבקיעים, אשר נחשפים למידת פגיעה נרחבת בתקופת מלחמת חרבנות ברזיל, באופן הדומה ליישובים המוגדרים כישובי ספר בדרום הארץ. תביעת הפיצוי במסגרת המסלול האדום אינה מוגבלת לאופן חישוב כזה או אחר, והוא ניתן ללא מגבלת סכום פיצויי מקסימלי (תקראה). עם זאת, פיצוי זה ניתן תחת מגבלות שונות לרבות דרישת הפסקת פעילות ממושכת, והמבוקש נדרש להוכיח את התרחשות הנזק העקיף, היקפו והקשר הסיבתי ביניהם ובין אירוע הלחימה.

בשל האזרור הרחב שבו התרחשו נזקים במהלך מלחמת חרבנות ברזיל, והיקף הנזקים שנגרמו, נחקק חוק התוכנית לסיוע כלכלי (הוראת שעה – חרבנות ברזיל), התשפ"ד-2023 (להלן – **חוק הסיוע הכלכלי**), בו נקבע מטרת סיוע לעסקים להשתתפות בהוצאותם הקבועות, וכן חלק מהוצאות השכר, אשר בהתאם אליו יפוצו עסקים בכל רחבי הארץ.

על אף עסקים רבים במדינה נפגעו בשל המצב הבטחוני, ישנים אזורים שנפגעו מלחימתה באופן מיוחד וממושך, בתקופה שמיום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) עד יום ט"ז בחשוון התשפ"ד (31 באוקטובר 2023), שהיא תוגדר "תקופה הקובעת" לעניין תקנות אלה. בתקנות אלה מוצע לקבוע פיצויי מוגדל לניזוקים באזוריים אלה, בשל נזקים שנגרמו להם בתקופה האמורה.

קביעת האזוריים נעשתה בהתאם להנחיות הרלוונטיות של גופי הביטחון. בשל המצב הבטחוני, פיקוד העורף קבע הנחיות לניהול שגרת החיים במדינה, לפי מדיניות ההתגוננות סדרורה. תכליתה של מדיניות ההתגוננות היא להטווות קווים מנהיים לקביעת האמצעים והפעולות שיש לנקטו בהן במצבים שבהם העורף האזרחי מותקף, תוך קיום איזון בין מאץ הצלה החיים ושמירתם לבין מאץ קיום שגרת החיים ורכישות התקופוד. מתחילה הלחימה במסגרת מלחמת חרבנות ברזיל, קיים פיקוד העורף פורום מדיניות התגוננות במתכונת יומית, וזאת לצורך התאמת ההנחיות באופן דיפרנציאלי לכל אזור הנחיה באופן שיאפשר איזון בין שגרת החיים למאץ הצלה החיים.

במסגרת קביעת מדיניות ההתגוננות לאוכלוסייה, מתחשב פיקוד העורף במספר שיקולים שונים, לרבות:

- א. הערכת איום היותו, הכוללת את יכולות וכוונות האויב, תמונה מצב השיגורים, הנפילות, הנזק והנפגעים, אסטרטגיית האויב והערכת המודיעין;
- ב. יכולות ההגנה האקטיבית וכן התוכניות ההתקפית של צה"ל;
- ג. תחושת החירום, כמוות ההתרעות שהופעלו בכל יישוב וכן יכולת ההתמודדות של האזרח עם מצב החירום;
- ד. התנגורות האוכלוסייה, ובפרט יכולת האוכלוסייה למש את ההנחיות הניתנות במסגרת מדיניות ההתגוננות.

בהתאם לשיקולים אלה נקבעת מדיניות ההתגוננות, ופיקוד העורף מפרסם את מפת ההתגוננות בהתאם לה. במפה מחולקת המדינה לאזורי הנחיות שונים בהם מוגדרת הפעולות המותרת בהתאם למדרג אשר נקבע. המפה מחלקת את היישובים לארבעה מדרגים שונים, המסוימים בצבעים שונים. ביישוב המסומן בירוק ניתן לבצע פעילות מלאה, ביישוב המסומן בצהוב ניתן לבצע פעילות חלקית, ביישוב המסומן בכחול ניתן לבצע פעילות מצומצמת ובישוב המסומן באדוםestreudo,�行ה בעילوت הכרחית בלבד. הבחינה בין המדרגים השונים, והגבילת הפעולות השונה בכל מדרג, מבטאת את הבעיות באזומים הבטחוניים שבהם היישובים

נתונים. בתורן, ההנחיות עצמן גם משפיעות על היכולת לנוהל פעילות כלכלית בתוך אותן יישובים, מכיוון שמייצירות הגבלות על הפעולות המותרות ביישובים שתפקידם בהם.

קבעת מדרג הפעולות של כל אזור נבחנת באופן שוטף, ומתקיימת בהתאם למצב הלחימה והאיומים הבטחוניים המשתנים על העורף. עם זאת, ניתן לאפיין את האזוריים במדינה אשר בהם הנחיות פיקוד העורף היו מחמירות יותר במהלך התקופה הקובעת (הינו: התקופה שעד יום 31 באוקטובר 2023), והגבלה הפעילה בהן הייתה לתקופה ארוכה וממושכת יותר בתקופה הקובעת בגין אחרים, והכל בשים לב למועד תחילת האירועים. הירידה בפעולות הכלכלית בגין אחרים אלה, כתוצאה מהלחימה ומהגבלות הפעילות החלות עליהם, הייתה משמעותית ביותר. בגיןיהם אלה הינם עוטף עזה (שרובם, ככלים, נכללים כאמור בהגדרת יישוב ספר), מערב הנגב, מרכז הנגב, מערב לכיש ולכיש, כפי שאלה מוגדרים בהנחיות התגוננות של פיקוד העורף. בגיןים אלה סומנו במפה בסימן הכתום, המਸמן בגיןים שבהם הפעולות המוצמצמת, למחצית מהתקופה הקובעת לפחות, כאשר חלקם עדין מסומנים במועד הפצת טויטה זו, לאחר ארבע שבועות של לחימה, בסימן הכתום.

נוסף על האמור, בצפון הארץ, במהלך חודש אוקטובר ניתנו הנחיות מיוחדות מטעם פיקוד צפון בגין יישובים בגין קו העימות ולישובי רמת הגולן, וזאת בנוסף על הנחיות פיקוד העורף. יישובי קו העימות הם מספר יישובים בחלק הצפוני של הגליל העליון, בגין המשתרע לאורך גבול ישראל עם לבנון. יישובים אלה סוגו כישובי קו עימות, בחאלות ממשלה, בהתאם להמלצות פיקוד הצפון בשל המצב הביטחוני. כך, בהחלטת ממשלה מס' 2127 מיום 6 באוגוסט 2000 נקבעה כי לגבי יישובי קו העימות ניתנו הנחיות על ידי פיקוד צפון.

נוסף על יישובים אלה, גם יישובי רמת הגולן נמצאים בסכנה מיוחדת בשל הקרבה לגבול ישראל מצפון. כאמור, פיקוד צפון הוציא הנחיות מיוחדות ליישובי רמת הגולן ולישובי קו העימות במהלך התקופה הקובעת, מעבר להנחיות שהוציא פיקוד העורף, אשר הגיבו את הפעולות הכלכלית ביישובי קו העימות ויישובי רמת הגולן במהלך התקופה הקובעת, בקרה משמעותית מאוד ולתקופה ממושכת. כך, ביישובים אלה נקבעו במהלך התקופה הקובעת איסורים ממושכים לקיום פעילות חינוכית, איסור תנועת אוטובוסים להסעת תלמידים. במסגרת זו, הובאה בחשבון גם זמני ההתראעה.

האזורים האמורים - בגין קו העימות ורמת הגולן בצפון ועוטף עזה, מערב הנגב, מרכז הנגב, מערב לכיש ולכיש, אשר היישובים הנמצאים בהם מנויים בתוספות המוצעות, הוגדרו לעניין תקנות אלה כ"האזור המיוחד", ולגבי נזקים בגין זה, מוצע בתקנות אלה לתת פיצוי מוגדל. בהתאם לכך, מוצע לתקן את התקנות העיקריות, על מנת לקבוע מגנו מהיר ופשוט לקבלת פיצוי בגין נזקים עקיפים שנגרמו בגין המושך במהלך הלחימה. זאת בדומה למה שנעשה במבצעים קודמים בגיןם אשר סבלו, באופן מיוחד, מהפסקת פעילות כתוצאה מהלחימה. פיצויים לפי מסלולים אלה הינם, לרוב העסקים, נדיבים יותר מהמסלול אשר נקבע למתן פיצויים בשאר הארץ לפי חוק הסיעור הכלכלי.

וiodash, קביעת האזוריים האמורים תיבחן מעת לעת בשים לב לשינויים בהנחיות ולמשתנים השונים שעמדו בבסיס השיקולים שפורטו לעיל.

יובהר כי מתווי הפסיכוי המוצעים בתקנות אלה אינם גורעים מזכותו של ניזוק הזקאי לקבל את הפסיכוי בהתאם לתקנות העיקריות לפי המסלול האדום (יישובים אשר הוגדרו כישובי ספר טרם תחילת תקנות אלה), חלף קבלת פיצוי לפי תקנות אלה. כמו כן, יובהרשמי שיקבל פיצוי מכוח תקנות אלה אינו יכול

לקבל פיצוי לפי חוק התוכנית לשיעור כלכלי.

מתווי הכספי

מושע קבוע כי הכספי יינתן במתוויים חלופיים המוכרים ממציע לחימה קודמים, "מסלול מחזוריים", "מסלול שכר עבודה" ו-"מסלול חקלאים", שעל כל אחד מהם יפורט להלן. המסלולים יינתנו באזור המיום, והם זהים במהותם למסלולים אשר נקבעו בתקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשולם פיצויים) (נוק מלחמה ונזק עקי) (הוראת שעה), התשפ"א-2021, לפיצוי בשל נזקים שנגרמו בתקופת מבצע "שומר החומות"; ולפיצויים שניתנו בתקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשולם פיצויים) (נוק מלחמה ונזק עקי) (הוראת שעה מס' 2), התשפ"ג-2023, לפיצוי בשל נזקים שנגרמו בתקופת מבצע "מגן וחז".

א. **"מסלול מחזוריים"** – מתווה לפיצוי עסקים הממוקמים באזור המיום בגין אובדן הרוחחים המחוسب בהתאם לירידה במחוזר עסקאותיהם. הכספי מהושב על בסיס אובדן הרוחה של העסק, בהתאם לירידת המחזוריים שלו בתקופת הלחימה ביחס לתקופת הבסיס, במוגבלת תקורת פיצוי של 2,500,000 ש"ח לעוסק.

על אף שהפעולות בחלוקת רבים באזור המיום עדין לא חוזרת לשגרה, ומכיון שלא ניתן לדעת באילו אזורים הגבלות הפעולות תהינה המשמעותית ביותר בהמשך, מוצע שהכספי יינתן לגבי תקופת הדיווח של הנזוק לעניין מס ערך נוסף הכוללת את אוקטובר 2023 (להלן - **תקופת הזכאות**). ככל שבתקופה האמורה הייתה ירידת במחוזר העסקאות של העסק, ביחס לתקופת הבסיס, הוא יהיה זכאי לפיצוי בהתאם למסלול המחזוריים. תקופת הבסיס אותה מוצע לקבוע בברירת המחדל היא תקופת הדיווח לצרכי מס ערך נוסף בשנת 2022 המקבילה לתקופת מלחמת חרבות ברזיל. כך, עסק שמחוזר העסקאות שלו בתקופת הזכאות נזוק יותר ממחוזר העסקאות שלו בתקופה המקבילה לשנת המס הקודמת, יהיה זכאי לפיצוי בהתחשב בהפרש שבין המחזוריים כאמור ובהתחשב בתנאים שונים של העסק, ולפי המנגנון הקבוע בתקנות המוצעות הדומה במהותו למנגנונים אשר נקבעו בעבר.

לבסוף, וכמקובל במתווי פיצוי קודמים, כולל המתווה המוצע התאמות שונות בנוסחת הכספי לעוסקים אשר החלו את פעילותם לאחר תחילת תקופת הבסיס, עסקים פטורים, עסקים המדווחים למע"מ מדי חודשים, מוסד ציבורי ואיחוד עסקים. כך, גם כמקובל במתווי פיצוי קודמים, המתווה מחריג מסלול זה עסקים Shiriyat המחזוריים המתקבלת מהפעלת נסחת החישוב אינה נובעת מנזקי המלחמה.

yczin, שחילק מההגדרות המשמשות לצורך עניין זה מפנהו לחוק השיעור הכלכלי.

ב. **"מסלול שכר עבודה"** – מתווה לפיצוי עסקים בגין אובדן שכר עבודה המשולם לעובדים המתגוררים באזור המיום. מוצע לקבוע כי הכספי במתווה זה יעמוד על סכום קבוע של 500 ש"ח ליום עבודה לכל עובד. הכספי יינתן בגין היעדרות עובד המועסק במוסד חינוך שנוצר על פי הנחיות פיקוד העורף או בשל איסור התקהלות וכן היעדרות עובד אשר נדרש להשגיח על ידו בשל המצב הביטחוני, תוך מתן הקלות בעניין זה למי שעסיק תושבים הגרים באזור שפונה על ידי החלטת הממשלה במהלך התקופה הקובעת.

ג. **"מסלול חקלאים"** – בשל מאפיינים שונים של ענף החקלאות, כמו גם העונתיות וה坦ודתיות הקיימת בענף, חישוב לפי מסלול מחזוריים לפרק זמן של חדש או חדשניים לא יוכל לבטא את הנזק המשמי שנגרם לחקלאים, אפילו לא בקירוב, וכיור עיות במרבית העסקים החקלאים. בשל כך, נעשה חישוב מיוחד בחוק השיעור הכלכלי אשר קבע מתווה מיוחד לחקלאים שניזוקו בכל רחבי המדינה. עם זאת, בתקופה

הקבועת, הגידולים החקלאיים אשר נמצאים באזוריים עוטף עזה, מערב הנגב ומערב לכיש, ניזוקו באופן מיוחד. אזורים אלה, סבלו באופן מיוחד ממתקפת הטורור וחDIRת המחללים ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023), והנחיות פיקוד העורף הטילו הגבלות משמעותיות על הפעולות באזוריים אלה עד תום התקופה הקבועה. על כן, ובדומה למה שנקבע באירועים קודמים, מוצע לקבוע מסלול נפרד לחקלאים אשר בו יוכלו לקבל פיצוי כתחליף למסלול המחזוריים. בהתחשב בתועלת אשר המדינה רואה במתן פיצוי לחקלאים הפעילים באזור זה, מוצע לאפשר לחקלאים לתבוע פיצויים בהתאם לנזק ממשי שנגרם להם מהלחימה, במסלול הדומה במעטתו למסלול האדום. בשל מגבלות תקציביות למסלול זה מוצע לקבוע תקרה של 3,000,000 שקלים חדשים.

תנאי הפיצוי

מוצע לקבוע כי הפיצוי בכל המתוויים יינתן אך ורק בגין נזק אשר נגרם כתוצאה מאירועי לחימה וכי תנאי הכרחי לפיצוי הוא תשלום שכר עבודה לעובדה במימי הלחימה. כנהוג במקרים קודמים לפיצוי, מוצע לקבוע כי הוא לא יינתן לממשלה, לגוף מתוקצב או לתאגיד בריאות כהגדרתם בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, לרבות חברה ממשלתית כהגדרתה בחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לקופת חולים, למוסד ציבורי שאינו מוסד ציבורי זכאי ולኒזוק שעסוקו נסגר לפני תקופת המבצע. לצורך האחדות והפשטות, מוצע לתקן את התקנות העיקריות ולקבע כי תביעה לפיצויים תוגש למנhal באותו האופן שבו מוגשת תביעה לפיצויים לפי חוק הסיוע, וכי תשלום הפיצויים והמקדמה יהיה באותו האופן שתשלומיים אלה משולמים לפי חוק הסיוע.

כמו כן, מוצע להוסיף הлик של השגה על החלטת המנהל לפני פניה להליכים משפטיים בדומה למה שנקבע בחוק הסיוע, מכיוון שההנסיוון הנזכר הлик ההשגה מאפשר פתרון של מחלוקת ללא צורך בהוצאות משפטיות גבוהות.真, מוצע להשאיר את הлик הערעור כפי שקיים בתקנים העיקריים אשר קובעות ועדת ערר אחרת מועדת הערר שקבועה בחוק הסיוע, וזאת בכך שלא לשנות מהמצב הנוכחי בעניין זה.